

**UCHWAŁA NR XIX/130/21  
RADY GMINY  
ŁUKOWA  
z dnia 24 marca 2021 roku**

**w sprawie rozpatrzenia petycji.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

**§1.**

Uznaje się, że wniesiona w dniu 20.12.2020 r. petycja Teresy Garland wzywająca Radę Gminy Łukowa do podjęcia uchwały „W obronie prawdy, godności i wolności człowieka”, nie zasługuje na uwzględnienie.

**§2.**

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§3.**

O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy zawiadomi wnoszącego.

**§4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Gminy  
Tadeusz Kraczek

## Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2020 r. do Urzędu Gminy w Łukowa wpłynęła petycja Pani Teresy Garland z dnia 20 grudnia 2020 r., wzywająca Radę Gminy do przyjęcia uchwały „W obronie prawdy, godności i wolności człowieka”, wyrażającej sprzeciw wobec polityki Rady Ministrów RP, związanej ze zwalczaniem skutków epidemii wirusa SARS-CoV-2 i znoszącej obostrzenia obowiązujące w przestrzeni publicznej.

Postulaty wysuwane w petycji wykraczają poza kompetencje organów Gminy. Zgodnie z art. 163 Konstytucji RP samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne niezastrzeżone przez Konstytucję lub ustawy dla organów innych władz publicznych. Według tej zasady należy przyjąć, że w przypadku gdy przepis ustawy nie zastrzega wyraźnie właściwości do załatwienia określonej sprawy dla administracji państwowej, to sprawa ta należy do właściwości organów samorządu terytorialnego (M. Masternak-Kubiak, *Komentarz do art. 163, [w:] Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, red. M. Haczkowska, Warszawa 2014, wersja el. LEX). Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2020 r., poz. 1845 z późn. zm.) Radzie Ministrów przyznano uprawnienia do uchwalania programów zapobiegania i zwalczania określonych zakażeń lub chorób zakaźnych. W związku w tym Rada Gminy nie posiada w tym zakresie żadnych kompetencji i nie może znieść na mocy uchwały obostrzeń wprowadzonych ustawami lub rozporządzeniami wykonawczymi Rady Ministrów. Rada Gminy nie posiada również inicjatywy ustawodawczej.

Przywoływany w petycji art. 4 ust. 2 Konstytucji RP („Naród sprawuje władzę przez swoich przedstawicieli lub bezpośrednio”), wbrew stanowisku prezentowanemu w jej treści, nie upoważnia organów Gminy do podejmowania działań w przypadku braku ustawowo przyznanych kompetencji. Z przepisu tego na pierwszy rzut oka wynika, że w sytuacjach kryzysowych (a może także poza nimi) Naród jest uprawniony na mocy Konstytucji do przejścia władzy i sprawowania jej w sposób bezpośredni. Tak też interpretuje ten przepis wiele osób, które odczytują go wyłącznie literalnie, bez zaznajomienia się z jego poprawną wykładnią. Tymczasem „bezpośrednie” sprawowanie władzy przez Naród odnosi się do przejawów demokracji bezpośredniej, takich jak: **zgromadzenie ludowe, referendum, weto ludowe, obywatelska inicjatywa ustawodawcza i konsultacje społeczne**. To w zasadzie cały katalog form bezpośredniego sprawowania władzy przez Naród (P. Lis, *Bezpośrednia władza narodu*, „Monitor Konstytucyjny” 2019, wersja el. [monitorkonstytucyjny.eu](http://monitorkonstytucyjny.eu)).

Zwrócić należy uwagę, że na terenie gminy Łukowa nie odnotowano jakichkolwiek działań, mających na celu dyskryminację jej mieszkańców. Postulat podjęcia uchwały stwierdzającej, iż na

terenie gminy dyskryminacja jest zabroniona i będzie karalna jest bezprzedmiotowy w związku z tym, że w systemie prawa funkcjonują powszechnie obowiązujące przepisy, które gwarantują ochronę przed dyskryminacją. Kwestię tę uregulowano na poziomie konstytucyjnym poprzez wprowadzenie art. 32 Konstytucji RP, zgodnie z którym wszyscy wobec prawa są równi, wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne i nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym i gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Odpowiednie regulacje istnieją także chociażby w prawie karnym i prawie pracy.

Rada Gminy nie jest uprawniona do oceny zasadności wprowadzanych ustawowo ograniczeń. Zgodnie z art. 7 Konstytucji organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że w demokratycznym państwie prawnym normy prawne muszą określać kompetencje, zadania i tryb postępowania organów władzy publicznej, wyznaczając tym samym granice ich aktywności (W. Skrzydło, *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, Warszawa 2013, wersja el. LEX). Rada Gminy nie dysponuje także niezbędną wiedzą medyczną z zakresu chorób zakaźnych, pozwalającą wypowiedzieć się na tematy poruszane w petycji.

Mając na uwadze powyższe, przedmiotową petycję uznano za niezastępującą na uwzględnienie.